顾启良同志在全国劳改、劳教计划会议上的讲话（节选）

（1986年4月5日）

二、劳改、劳教单位“七五”计划期间生产建设的主要任务

“七五”计划期间，劳改、劳教单位生产建设的指导原则是：坚决执行国家“七五”期间经济和社会发展必须遵循的原则和方针。坚持“改造第一，生产第二”，“教育、感化、挽救”的方针，提高改造质量。坚持改革方向，使改革适应和促进改造工作和生产工作。实行以技术改造和改建扩建为主，适当新建的原则，改变产业结构，建设好劳动改造场所。积极推进技术进步，提高产品质量，降低物质消耗，提高经济效益。“七五”期间劳改、劳教单位的主要任务是：（1）全国要建成容纳××万人左右的劳动改造场所，各省（区、市）都要建成一批改造、生产条件好的重点劳动改造基地。彻底解决目前××万人坐吃闲饭问题。（2）加强管理、挖潜改造，消灭经营性亏损，改变劳改、劳教单位的落后面貌，较大幅度提高经济效益，产值利润分别增长×%和×倍。（3）积极进行改革，建立适合劳改、劳教单位特点的改造和生产管理体制。

“七五”计划的主要指标是：

投入劳动改造的人数，每年平均在××万人左右，其中犯人××万，劳教人员××万；工业单位××万；农业单位××万；省直单位××万，地市单位××万。此外劳改、劳教场所内有担负管理工作的干警××万，生产工人××万。

劳改、劳教单位的建设投资规模约××亿元（不包括中央建设银行给司法部直属联营劳改煤矿基建贷款××亿元），每年平均××亿元。投资来源，中央建行基建贷款××亿元，国家补助监房警戒设施基建拨款投资初步预计××亿元，省（区、市）统筹安排××亿元，劳改自筹××亿元。共安排建设项目××个，其中技术改造和改建扩建项目××个，占××%，新建××个，占××%。

劳改、劳教工业总产值由一九八五年的××亿元，提高到一九九〇年的××亿元，增长66%，每年平均递增10.7%，五年累计工业总产值××亿元。

劳改、劳教农业总产值由一九八五年的××亿元，提高到一九九〇年的××亿元，增长54.5%，每年平均递增9%。五年累计农场总产值××亿斤。粮食大豆总产量××亿斤。

劳改财务收入，要解决干警和工人的工资、犯人生活费和改造业务经费的开支每年约××亿元，五年共××亿元。劳改企业要实现利润五年累计××亿元。劳改工业利润由一九八五年的××亿元，提高到一九九〇年的××亿元，五年累计××亿元。劳改农业自一九八九年开始扭亏为盈，五年盈亏相抵亏损××亿元。这××亿元利润收入，用于归还建行贷款××亿元，自筹基建投资××亿元，劳改单位留用××亿元。另外，劳改、劳教单位上交国家的税金累计有××亿元。劳教单位的经费支出每年约××亿元，五年××亿元，劳教生产收入解决××亿元，需要国家补助××亿元，每年××亿元。

以上所规定的经济增长率是积极的，也是留有余地的。在经济增长速度的问题上，必须采取实事求是的科学态度。为了实现“七五”期间劳改、劳教单位生产建设的主要任务和主要指标，我们考虑需要认真研究解决以下几个问题。

（一）关于投资来源、投资规模和投资重点问题

宋平同志在全国计划会议报告中指出："在'七五'计划和一九八六年计划安排中，一个带关键性的问题，是如何恰当地确定投资规模和投资使用方向。紫阳同志多次指出，坚决控制固定资产投资规模，合理调整投资结构，既关系当前经济稳定的全局，又关系今后经济发展的后劲，必须切实解决好"。劳改、劳教单位，要坚决按照这个精神办。各省劳改局提出"七五"计划期间劳改、劳教单位的更新改造和基本建设总投资××亿元，经我们与各地商量，权衡了需要与可能，压缩为××亿元，主要考虑了以下因素：首先，投资来源的可能。劳改、劳教单位的基本建设投资来源，已形成了三个层次三个渠道：一是中央建行基建贷款每年××亿元（不包括每年给司法部直属联营煤矿××亿元），五年××亿元，国家补助基建拨款如果每年××亿元（一九八六年实际核拨××亿元），五年××亿元。二是省（区、市）统筹安排投资，大部分是拨款，每年××亿元，五年××亿元。三是劳改自筹投资，每年××亿元，五年××亿元。根据目前国家控制基建规模的要求，国家给劳改、劳教单位的基建拨款投资，建行基建贷款，不能再增加。劳改单位由于今后贷款还本的数额要逐年增多，也无力拿出更多的自筹投资。其次，××亿元技改和基建规模，每年××亿元，比"六五"期间平均每年××亿元，增加××%，劳改、劳教单位人数增加近×倍，基建规模也相应增加，从而基本上能保证主要任务的实现。因此，控制××亿元投资规模基本上是合理的。应当看到，进行这样大规模的有计划的长期建设，在劳改工作的历史上是少有的。我们初步建议，控制××亿元投资规模，其中由中央给地方的建行贷款指标××亿元，已列入国家投资规模之内，是指令性计划；中央补助拨款投资，需要每年报告请求安

排；需要由地方安排的“拨改贷”、机动财力和自筹资金等××亿元的投资规模，必须由各省（区、市）劳改局、劳教局报请省（区、市）计委纳入地方计划安排落实。因此，我们的注意力不是争投资，追求进一步扩大规模，而应当放到筹集落实好投资，合理地用好管好投资，安排好建设项目，确定好投资方向，选好投资重点，充分发挥投资效益。

投资重点在很大程度上决定着行业发展和产业结构的调整，一定要安排好。犯人监舍、劳教人员住房、围墙岗楼等警戒设施，是劳改、劳教单位最基本的业务建设，必须安排好。在生产建设上，投资重点要放在现有单位的技术改造和改建、扩建上，保证生产性建设，压缩非生产建设。从发展的行业来说，劳改、劳教单位的投资重点，一般应该是：经济效益高的建材、煤矿、有色金属厂矿，列入行业规划的重点机械厂，国家急需的适应市场需要有竞争能力的轻、化工厂，关押犯人多的农场和效益高的农场办工业，定点担负出口任务的工厂或农场。各地可根据自己的实际情况，经过对比、选择，加以确定。

（二）加强劳改工业现代化管理，提高企业素质，提高经济效益

劳改工业单位担负着××万人的改造任务，又是改造和生产建设资金的主要来源。为完成“七五”计划的主要指标，必须加强企业现代管理，提高企业素质，提高经济效益，做好如下工作：

1．省劳改局要为提高企业素质、提高经济效益，创造好外部条件。帮助企业做好推行技术进步，进行技术改造的规划和行业规划。结合选择、确定重点建设的改造基地。要抓好龙头产品技术进步规划和汽车、机械电子工业的行业规划。其他行业规划要按国家部署逐步展开。要积极发展外引内联，引进先进技术、设备。组织好劳改

单位之间以及与其他工业企业之间的横向经济联合。做好技术、经济、经营管理等信息服务。2．加强企业管理工作的重点是提高产品质量和降低物质消耗。要做好产品的更新换代和设备工艺的技术改造工作，要组织一定的力量专门研究新产品开发，使产品不断更新换代。更重要的是实行全面质量管理，建立严格的产品质量检查、监督、奖罚制度。3．建立健全降低消耗的保证制度。4．积极推行现代化管理，要技术、管理一起抓，不断提高企业的自我改造、自我发展的能力。

（三）加强农田基本建设，继续调整产业结构，加速劳改、劳教农业的全面发展

劳改、劳教农场资源丰富，有60多万人在农场改造，发展生产的潜力很大。为完成“七五”计划发展劳改农业的任务，主要措施是：1．加强农田基本建设，改变生产条件。农田水利经费要专款专用，三年内使旱涝保收稳产高产农田在现有基础上增加一倍，保证粮食生产的稳步增长。要积极采用和推广优良品种、先进的灌溉、施肥、防治病虫害等农业科学技术，促进农业生产技术、产品质量和经济效益不断提高，为发展多种经营打好基础。2．加快发展畜牧业、林业、养殖业和建材、轻工等工副业生产，改变农场的产业结构，提高经济效益。工副业产值五年内翻一番。达到占农场总产值的60％到70％。农场加工工业，提倡小型化、多样化，原料立足本场，要根据国内外市场需要，以销定产。劳改工业可以扩散一部分零配件，支援农场发展工业。省劳改局要具体帮助每个农场搞好发展规划。解决资金和技术人才不足的问题。农场要十分重视培养人才和加强经营管理工作。3．加强农场的经销、运输工作。劳改农场要向农工商运综合经营发展，搞活农场经济，促进商品生产发

展。要充分发挥劳改农场现有职工家属及其子女在发展商业、服务和交通运输业中的作用。

（四）增收节支，量力而行，安排好劳改经费和生产建设资金

“七五”期间根据国家的经济政策和劳改政策的要求，经费开支将大大增加。这主要是，为安排“严打”新增犯人、劳教人员生产门路，需要自筹基建资金××亿元，基建贷款要还本××亿元，增加流动资金××亿元，这三项共××亿元，每年平均××亿元。还有培训干部、工人需要增加智力投资；为提高改造质量，把劳改、劳教单位办成特殊学校，教育经费要增加；犯人、劳教人员物质文化生活也要有所改善等，经费开支是很大的。为完成“七五”期间的劳改财务指标，使劳改财务收入保证劳改单位的经费支出有余，要做好三项工作：１．改进完善财务包干制度和继续实行事业费补助办法。财务包干指标要留有充分余地，补助费额度要合理。希望中央财政继续补助狱政设施维修费和技术装备费，每年××万元，五年××亿元。地方财政补助的人头费，也请合理安排解决。对一些劳改经费困难多的省，不要降低包干指标和补助金额，以保证改造、生产经费需要。２．加强经营管理，增收节支，减亏增盈，保证财务收入逐步增长。要求一九八八年以前，消灭劳改工业亏损单位，一九八九年劳改农业要消灭亏损省，个别省可延长到一九九〇年。３．我们正在与财政部协商，解决如何正确考核劳改企业的盈亏问题。

（五）坚持改革、逐步完善劳改经济管理体制

“七五”期间劳改、劳教单位改革的任务是，逐步探索并完善适合劳动改造工作特点的经济管理体制，具体内容有四点：１．继续推行完善管教、生产双承包责任制。２．进一步发展适合劳改企业特点的横向经济联合。３．进一步研究劳改企业生产经营自主权

问题，增强企业的活力。4．探索省劳改局宏观管理制度。

劳改、劳教单位是特殊性质的国营企事业，比其他国营企业的改革复杂得多。从这两年改革的实践看，劳改经济体制改革只能随着国营企业的改革而逐步进行。先学习国营企业的成功经验，然后结合劳改、劳教单位的实际情况，在实践中探索适合劳改、劳教特点的新形式。这种新形式所包含的内容，就不只是经济的，它既包括生产，又包括改造。我们正在实行管教、生产双承包责任制和发展横向经济联合等初步改革成果，就是这样做的。我们应该坚决按照中央关于体制改革的要求和精神，结合我们实际情况，积极地探索我们改革的内容和方法。所以对劳改、劳教单位的改革要采取既要坚定不移又要慎重稳妥的态度，运用已有的成功经验，充分考虑劳改单位首先是专政机关的特点。在步骤上，近两年重点是完善管教、生产双承包责任制和发展横向经济联合，进一步推动整个改革不断前进；同时在实践中研究如何扩大劳改企业的生产经营自主权和增强劳改企业活力的问题；再根据劳改、劳教基层单位改革的需要，改革省劳改局的宏观管理制度。逐步建立起既适合改造工作需要，又适应国家经济体制的劳改经济管理体制。

三、一九八六年必须抓紧做好的几项工作

劳改、劳教单位一九八六年的工作任务，已在年初召开的“两劳”会议和一九八六年工作要点中做了部署，正在组织实施。对一九八六年的生产、基建、财务计划，各地又做了修订，现在汇综的主要指标是：一九八六年工农业总产值××亿元，比一九八五年增长×%，其中工业总产值××亿元，增长××%，农业总产值××亿元，增长×%。固定资产投资××亿元，比一九八五年减少×%，其中建设银行贷款××亿元，比一九八五年略有减少，共安排××个

建设项目。计划工农业单位实现利润××亿元，其中工业单位盈利××亿元，由于原材料提价，部分机械产品销售价格下降和调整工资等因素，比一九八五年略有下降，农业亏损××亿元，与一九八五年持平。今年的生产建设任务很重，又是“七五”计划的第一年，要开好这个头。我们要上下协力，团结奋进，努力完成今年的计划任务。根据当前工作的情况，再强调讲一讲以下几项工作。

（一）尽快把“七五”计划落实到基层单位。全国人民代表大会即将批准国家的“七五”计划，在全国和各省的计划中有关劳改、劳教工作的指标，主要是基建投资、财务包干指标和少数工农业生产指标，也很快要定下来。各省劳改局、劳教局要把本省“七五”期间的计划任务、主要指标定下来，并落实到各基层单位。指导帮助各地编好本单位的投入劳动改造人数、生产、基建、财务计划。有些重点工业单位还要编制推进技术进步的技术改造规划。在制订计划中要切实贯彻中央提出的坚决控制固定资产投资规模，调整投资结构，压缩非生产性建设投资比例的要求，以提高社会效益和经济效益为中心，做好各种计划的综合平衡。

（二）省劳改局、劳教局今年要改变建设力量不完全适应当前较大规模建设任务的状况。下决心集中全省力量，把基本建设规划、设计、施工等工作直接抓起来。要把主要精力转到加快建设进度和提高投资益效上来。已经定下来的建设项目，要早开工早建设，已经开工的项目，要加快建设进度，早建成早投产。请各地一定要按国家规定的基建程序、按我们这次会议上研究的关于加强劳改、劳教单位基本建设管理的意见，切实把基本建设工作抓出成绩，较好地完成劳改、劳教场所的建设任务。

（三）省劳改局要把劳改、劳教工业行业规划做为今年的一项

重点工作狠抓落实。我们准备今年六、七月召开一次会议专门研究这个问题。关于机械电子工业的行业规划，要按照国家计委的部署，按期完成。随着经济体制改革的深入开展，各工业部门的工作重点，将主要转向搞好行业管理。省劳改局要组织所属工业单位主动与中央或省归口管理部门联系，协调行业规划工作。司法部劳改局当前先协助各地抓好汽车、机床、出口产品等劳改工业单位的行业规划。

（四）劳改、劳教农场今年在抓好粮食生产的前提下，主要抓好场办工业和发展多种经营。各省下决心抓好两、三个农场的场办工业项目，帮助搞好规划，落实资金。今年下半年准备召开一次劳改、劳教农场发展多种经营会议，请各地做好准备。各省劳改局要狠抓劳改农场的减亏增盈工作，要求今年劳改农场的亏损要有较大幅度的下降。

（五）劳改财务工作。首先要加强财务管理，用好管好各项资金，保证改造和生产任务的需要。尽管这几年财政部门给了很大支持，但资金缺口仍然较大。要充分利用现有资金，增收节支，支持发展生产，千方百计增加收入，克服资金不足的困难。其次，要做好几项财务制度改革的准备工作，这就是改革完善财务包干制度和劳改业务费管理办法，改进劳改企业经济核算办法，争取把政策性和社会性支出划出来单独核算。为此今年下半年准备召开全国劳改、劳教财务工作会议，请各地做好准备。

（六）劳改、劳教单位要进一步完善和落实管教、生产双承包责任制和发展横向经济联合。“双承包”的重点要放在具体指标的落实，特别是管教指标的落实，以及完善检查考核和奖罚制度。劳改工业单位和有条件的劳改农场，要充分利用自己的资源、资金、

设备等优势，积极发展外引内联，发展各种形式的横向经济联合。

“七五”期间是我国经济和社会发展的重要时期，也是劳改、劳教工作的一个重要历史阶段。在今后五年内，要安排五十多万坐吃闲饭的犯人、劳教人员劳动改造的生产门路，建成能容纳××万人的劳动改造场所。劳改、劳教单位要进一步提高改造质量，提高改好率，降低重新犯罪率。坚持标准，把劳改、劳教场所办成改造人、造就人的特殊学校。要发展生产，提高经济效益增加收入，这些任务是很艰巨的。希望能通过这次会议，对劳改、劳教单位“七五”计划的指导思想，主要任务，具体指标和需要研究的主要措施，进行充分地讨论，集思广益，使劳改、劳教单位制定的“七五”计划符合实际，积极可靠。

同志们：为了执行一九八六年的计划和实现“七五”计划，必须坚持“两个文明”一起抓的方针。要加强劳改、劳教干警队伍的建设，提高政治、业务素质，振奋起做好劳改、劳教工作的巨大热情和献身精神。当前要切实加强精神文明建设，加强思想政治工作，使广大干警认识到抵制和纠正不正之风，清除腐败现象，是在新的历史条件下同资产阶级腐朽思想和封建思想残余作斗争的一项重要的长期任务，也是对每一个干警的新的考验。各级劳改、劳教机关和领导干部要在纠正各种不正之风和遵守财经纪律方面，以身作则，做出表率。为党风和社会风气的根本好转，为提高改造质量、提高干警队伍素质和提高经济效益做出新的贡献。